

NORGES
IDRETTSFORBUND



SPIlLEMIDLER 2016

SØKNAD

Sendt Kulturdepartementet
1. oktober 2015

Kulturdepartementet

Idrettsavdelingen
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo

Vår referanse: SF01-42-131
Deres referanse: 15/3022-
Dato: 1. oktober 2015

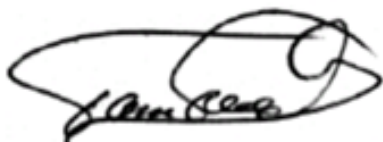
Søknad om spillemidler for 2016

Norges idrettsforbund (NIF) viser til brev fra Kulturdepartementet (KUD) av 26.08.2015 angående søknad om spillemidler for 2016. Ref. vedtak i IS-sak nr. 20 i IS-møte nr. 3 (2015-2019); NIF søker om kr 679 000 000,- i spillemidler for 2016 på følgende poster:

Post 1: Grunnstøtte NIF, sentralt og regionalt	kr. 142 000 000,-
Post 2: Grunnstøtte særforbundene	kr. 243 000 000,-
Post 3: Barn, ungdom og bredde	kr. 154 000 000,-
<u>Post 4: Toppidrett</u>	<u>kr. 140 000 000,-</u>
<u>Totalt søknadsbeløp for 2016</u>	<u>kr. 679 000 000,-</u>

Idrettsstyret vil peke på at den endrede fordelingsnøkkelen for spillemidler har skapt et betydelig fornyet handlingsrom, som gjør det mulig for Regjeringen å styrke viktige områder for norsk idrett. NIF har derfor en positiv forventning om at Regjeringen benytter anledningen til å bidra til å skape nødvendig forutsigbarhet i økonomien for norsk idrett, samt bidrar til en nødvendig balansert og helhetlig økonomisk utvikling i tråd med denne søknadens beskrivelse og Idrettsstyrets anbefalinger.

Med vennlig hilsen
Norges idrettsforbund



Tom Tvedt
Idrettspresident



Inge Andersen
Generalsekretær

Vedlegg: Søknad om spillemidler for 2016

NORGES
IDRETTSFORBUND



Søknad om spillemidler for 2016

NORGES IDRETTSFORBUND OG OLYMPISKE OG PARALYMPISKE KOMITE

Søknad om spillemidler for 2016

1. Søknad

Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) er meget tilfreds med den vedtatte endringen av tippenøkkelen, og at både Regjeringen og Stortinget har pekt på betydningen av et økt ressursgrunnlag for å sikre god måloppnåelse innenfor den statlige idrettspolitikken.

Kraft gjennom kontinuerlig organisasjonsarbeid

Idrettsstyret ser det som viktig at de overordnede politiske myndigheter anerkjenner den løpende virksomheten med over 2,2 millioner medlemskap. Samspillet mellom særforbund, idrettskretser og idrettslag engasjerer hvert år tusener av nye frivillige, rekrutterer brorparten av barn og unge, og gjenskaper et bredt og inkluderende aktivitetstilbud. Kvaliteten på dette arbeidet er avgjørende for at norsk idrett skal kunne yte sitt viktige bidrag til samfunnet på alle nivåer. Derfor vil Idrettsstyret innenfor tilskuddspostene synliggjøre hvilken betydning arbeidet, som er finansiert over de ulike aktuelle poster har for det samlede idrettstilbudet.

Forsterket innsats på noen prioriterte områder

For 2015 fikk NIF tilført 20 millioner kroner til en målrettet satsing på idrett for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Disse ressursene er nå i ferd med å forsterke arbeidet for mennesker med nedsatt funksjonsevne i norsk idrett - særforbundene og gjennom de regionale fagkonsulentene. Videre bør arbeidet med idrett for utviklingshemmede og Special Olympics representere en styrking og utvidelse av vårt ansvarsområde.

I Idrettspolitisk dokument for 2015 -2019 og langtidsbudsjettet for 2016-2019 har NIF valgt å prioritere implementering av et systematisk FoU-arbeid på alle hovedområder, øke kvaliteten og mangfoldet i aktivitetsutviklingen, utvide toppidrettsarbeidet både gjennom en målrettet bredere satsning og en ytterligere kvalitetsheving gjennom å styrke det regionale tilbudet innenfor toppidretten, samt styrke grunnfinansiering av medlemsadministrasjon og fellestjenester for klubbene og det nasjonale medlemsregisteret.

Regulering som følge av lønns- og prisvekst

Regulering som følge av lønns- og prisveksten har i flere år vært et krevende tema, og ser igjen ut til å bli en rammefaktor med stor betydning. Et etterslep fra 2013 gjør at NIF vil be om en ekstra justering av post 2, samt anbefale at tilskuddet til NIF, idrettskretsene og særforbundene i fremtiden konsekvent reguleres med hensyn til lønns- og prisveksten før det foretas særskilte prioriteringer.

Endring av tippenøkkelen kan fortsatt gi økt kraft

NIF har respekt for og er enig i den økte kraften som er tilført anleggsmidlene og LAM-ordningen. Dette styrker utvilsomt den lokale idretten

Opptrappingen av tippenøkkelen har imidlertid til nå ikke gitt NIF, idrettskretsene og særforbundene den økte faglige og operasjonelle kraften som har vært forventet. Dette ønsker Idrettsstyret at Regjeringen prioriterer ved årets tildeling, og i henhold til denne søknaden. På

det overordnede plan har Staten og NIF hatt svært sammenfallende mål og prioriteringer, og norsk idrett står bak en tydelig prioritering av lokale aktivitetsmidler og en kraftig satsing på idrettsanlegg. De sentrale og regionale organisasjonsleddene har kommet uheldig ut sammenliknet med andre poster innenfor hovedfordelingen, og vil anmode Staten om å gjenskape en mer balansert utvikling. Det skal kun moderate økonomiske justeringer til innenfor hovedfordelingen for at man lykkes med dette. De overordnede prioriteringene vil fortsatt være godt ivaretatt ved en slik justering det her bes om.

Søknadens utforming

Søknaden bygger på den tradisjonelle poststrukturen gitt av kulturdepartementet. Fordelingen av midlene vil følge de vedtatte fordelingsmekanismene, og rammene for hver post fremgår av postinndelingen. Søknaden er bygget opp slik:

1. Overordnede mål med tilskuddet til NIF
2. Spesielle satsinger i 2016
3. De sentrale organisasjonsleddenes kjernevirksomhet
 - 3.1. NIF sentralt
 - 3.2. Idrettskretsene
 - 3.3. Olympiatoppen
 - 3.4. Særforbundene
4. Utvikling i økonomiske rammevilkår
5. Estimert søknadsbudsjett for 2016
6. Plan for rapportering etter 2016

Søknadsrammer

NIF søker på dette grunnlaget om spillemidler for 2016, slik:

Post	Søknad 2016	Tildelt 2015	Søknad 2015	Søknad 2014
Post 1: Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	128	124	127,3	123,6
Tillegg: Grunnfinansiering IT medlemssystemer	6			
Post 2: Grunnstøtte særforbundene	231	224	227,9	221,3
Tillegg: Etterregulering ekstraordinært	2			
Post 3: Barn, ungdom og bredde	150	146	151,1	142,6
Tillegg: FoU-arbeid	2			
Tillegg: Kvalitetsklubbprosjekt	2			
Post 4: Toppidrett	126	122	127,0	119,8
Tillegg: Regionale avdelinger	4			
Tillegg: Utvide toppidrettsarbeidet	4			
Tillegg: Ramme til funksjonshemmede ¹⁾	20	20	20	
Tillegg: Ramme utviklingshemmede ²⁾	4			
Summert spillemidler til NIF	679	636	653,3	607,3

1) Tilleggsramme funksjonshemmede

Post	Søknad 2016	Tildelt 2015	Søknad 2015	Søknad 2014
Post 1	6	6	6	
Post 2	8	8	8	
Post 4	6	6	6	
Summert	20	20	20	

2) Tilleggsramme utviklingshemmede

Post	Søknad 2016	Tildelt 2015	Søknad 2015	Søknad 2014
Post 1 Utviklingshemmede/Special Olympics	2	*)		
Post 2 Utviklingshemmede	2	0		
Summert	4	0		

*) 2 millioner til Special Olympics over statsbudsjettet for 2014

Summert for postene

Post	Søknad 2016	Tildelt 2015	Søknad 2015	Søknad 2014
Post 1: Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	142	130	133,3	123,6
Post 2: Grunnstøtte særforbundene	243	232	235,9	221,3
Post 3: Barn, ungdom og bredde	154	146	151,1	142,6
Post 4: Toppidrett	140	128	133	119,8
Summert spillemidler til NIF	679	636	653,3	607,3

2. Overordnede mål med tilskuddet til NIF

2.1. Statens overordnede mål for tilskuddet til NIF

Norsk idretts hovedutfordringer har direkte sammenheng med statens overordnede mål med tilskuddet til NIF. Disse kan bare løses gjennom felles innsats i norsk idrett. Søknaden tar derfor utgangspunkt i disse felles utfordringene. Statens overordnede mål for tilskuddet til NIF er å:

- Bidra til å opprettholde og utvikle NIF som en frivillig, medlemsbasert organisasjon.
- Bidra til å opprettholde og utvikle et godt aktivitetstilbud i den organiserte idretten.
- Bidra til å bevare og sikre NIF som en åpen og inkluderende organisasjon og til at idrettslagene er arenaer for meningsdannelse og verdifulle rammer for sosialt fellesskap.

Målene ligger til grunn for grunnstøtten til NIFs sentralledd, idrettskretsene og særforbundene (post 1 og 2). For tilskuddene til barn, ungdom og breddeaktivitet (post 3) og til toppidrett (post 4) er det utarbeidet egne mål i tillegg til de ovennevnte. Målet for basisfinansieringen av toppidretten er å:

- Sikre grunnlaget for en etisk og faglig kvalifisert toppidrettsatsing
- Sikre en bredde innenfor toppidretten

2.2. Idrettstingets prioriterte satsingsområder

Tilskuddsbrevet fra Kulturdepartementet for 2015 sier at det for Staten er et mål å styrke de frivillige organisasjonene på deres egne premisser. Idrettstingets vedtatte programerklæring blir derfor meget sentral:

- 1 MODERNISERE ORGANISASJONEN SLIK AT DET BLIR ENKELT Å DELTA
- 2 SPEILE MANGFOLDET I SAMFUNNET
- 3 REDUSERE ØKONOMISKE HINDRINGER FOR BARN OG UNGES DELTAKELSE
- 4 BLI DET MEST ATTRAKTIVE TRENINGSFELLESSKAPET FOR VOKSNE
- 5 STYRKE NORGE SOM TOPPIDRETTSNASJON
- 6 ENGASJERE FLERE KVINNER OG UNGE I TRENER- OG LEDERROLLEN
- 7 ARBEIDE FOR ET IDRETTSLOFT PÅ 0,5 % AV STATSBUDDSJETTET
- 8 ARBEIDE FOR EN ÅPEN OG INKLUDERENDE IDRETT
- 9 TA HENSYN TIL NATUREN, KLIMAET OG MILJØET

I spillemiddelrapporten for 2014 fremgår det at brutto medlemskap fortsatt øker. Men det er fortsatt utfordringer innenfor ungdomsgruppen (13-19 år) og unge voksne (20-25 år). Begge gruppene har en svak nedgang i forhold til befolkningsutviklingen. Dette var bakgrunnen for Idrettstingets debatt og begrunnelsen for ambisiøse valg av resultatmål for kommende tingperioden (2015-2019), se tabell under:

	REKRUTTERE «Åpen og inkluderende»	IVARETA OG UTVIKLE «Livslang idretts glede»	PRESTERE «Sammen om de store prestasjonene»
BARN 6-12 år	80 % aktive ¹⁾	70 % aktive når de fyller 12 år ²⁾	
UNGDOM 13-19 år	40 % aktive ¹⁾	35 % aktive når de fyller 19 år ²⁾	Alle forbund har utviklet planer for sin talentutvikling ³⁾
UNGE VOKSNE 20-35 år	15 % aktive ¹⁾	15 % aktive når de fyller 35 år ²⁾	a) Topp 3 i verden i vinteridrettene ⁴⁾ b) Topp 25 i verden i sommeridrettene ⁴⁾
VOKSNE 36 år +	20 % aktive ¹⁾	20 % aktive når de fyller 50 år ²⁾	

Flere av disse målene er meget ambisiøse og representerer en betydelig utfordring. Denne søknaden representerer starten på en kraftig fornying og utvikling av aktivitetstilbudet og organisasjonsarbeidet. Disse målene blir det krevende å oppfylle på kort sikt. NIF er også meget klar over utfordringene med å dokumentere den faktiske tilstanden og utviklingen. Dette vil kreve et styrket analyse- og dokumentasjonsarbeid, som er synliggjort gjennom en styrket FoU innsats på post 3.

3. Spesielt prioriterte innsatsområder

De overordnede målene (presentert under kapittel 2.2) knyttet til å rekruttere, ivareta og utvikle og prestere, som Idrettstinget vedtok for inneværende tingperiode. Muligheten for å nå disse målene forutsetter et betydelig engasjement og samordning av kompetanse og ressurser fra flere organisasjonsledd - i tråd med deres ulike ansvar og roller.

3.1. En lærende organisasjon

Idrettstinget vedtok at norsk idrett skal være en lærende organisasjon, som vektlegger et bredt anlagt FoU-arbeid, og som implementerer ny kunnskap. Ansvaret for å koordinere dette arbeidet ligger hos NIF, med et FoU-budsjett på 2 millioner kroner over post 3. Arbeidet skal styrkes i årene som kommer. Det vil da være naturlig at finansieringen blir synlig på de fagområdene hvor analyse-, dokumentasjon- og FoU-arbeidet skal utføres.

Idrettsstyret vedtok 26. mars 2015 forskningsplanen for norsk idrett, og forutsatte at finansieringen gradvis ble innarbeidet i langtidsbudsjettet og i de årlige budsjettene. I søknaden for 2016 legges det avgjørende vekt på å initiere egne forskningsprosjekter med fokus på trenerutvikling og kvaliteten på det lokale barne- og ungdomsarbeidet i regi av idrettslagene, samt dokumentere utviklingen på de overordnede resultatmålene (ref. pkt. 2.2).

3.2. Løft for idrett for funksjonshemmede

Det ble gjort en tydelig prioritering i tilskuddet for 2015 på området idrett for mennesker med funksjonsnedsettelse. Dette fagområdet ble styrket med 20 millioner kroner, fordelt på post 1, 2 og 4. Arbeidet er igangsatt i.h.t plan. Det vil kreve flere års kontinuerlig innsats med fortsatt prioritering av ressurser for å nå målene på dette området.

Arbeidet utført av de regionale fagkonsulentene og derigjennom styrket evne til å nå ut lokalt med informasjon og motivering er styrket med 6 millioner kroner over post 1.

Særforbundenes fagkompetanse og evnen til å inkludere mennesker med funksjonsnedsettelse i aktivitetstilbudet er styrket med 8 millioner kroner over post 2.

Utviklingen av den paralympiske idretten og Olympiatoppens kapasitet til å lede den faglige- og idrettslige utviklingen er styrket med 6 millioner kroner over post 4.

Idrettsstyret vil fortsatt prioritere særskilt å styrke dette området i fremtiden.

3.3. Ekstra løft for idrett for utviklingshemmede

NIF ble i 2014 nasjonal komité for Special Olympics i Norge, og har derved fått ansvar for et helhetlig idrettstilbud til mennesker med utviklingshemming. Arbeidet med å oppfylle kravene til en nasjonal komité for Special Olympics er i en startfase. Målet er å videreutvikle et bredt tilbud til utøvere med utviklingshemming innenfor hele norsk idrett. Dette vil kreve god koordinering og faglig samarbeid i organisasjonen.

Ansvar for å koordinere arbeidet nasjonalt og regionalt ligger hos NIF. Dette styrkes i 2016 med 2 millioner kroner over post 1, da vi ikke har fått noen lovnader ordinært over statsbudsjettet, slik det ble bevilget i 2014 til dette området. Parallelt er det viktig å styrke særforbundenes innsats over post 2 med 2 millioner kroner, med særlig vekt på særforbundenes tilrettelegging av lokal aktivitet innenfor sin særiddrett.

3.4. Kostnadskontroll i barneidretten

Idrettstinget vedtok å arbeide for å redusere økonomiske hindringer slik at alle barn og ungdommer skal ha råd til å delta i idretten. Dette skal ytterligere følges opp av NIF ved å utrede og koordinere kostnadsbegrensende tiltak på tvers i idretten, både med tanke på avgifter, utstyr, reisekostnader.

Det fremstår som viktig å forenkle og begrense kostnadsdrivende sider ved særforbundenes konkurransesystemer, krav til idrettsutstyr for barn og unge, samt å begrense omfanget av kostbare reiser og samlinger. Dette arbeidet skal prioriteres innenfor de ordinære tilskuddene.

3.5. Videreføre ungdomsløftet

Idrettstinget vedtok å styrke den enkeltes medlems valgfrihet og mulighet for deltakelse i idrett ved å gjøre det mulig å delta parallelt i flere idretter og fritidsaktiviteter gjennom oppveksten, legge til rette sesonger og konkurransetilbud på en måte som ikke står i veien for at utøverne kan være allsidige, gi tilbud til ungdom som ønsker å trene uten store konkurransemessige prestasjonsmål.

For å bringe stadig flere unge i posisjon til å ta ansvar for egen idrett, vil kompetanseutvikling innenfor trening og ledelse ha fortsatt prioritet. Dette skal videreutvikles i 2016, og skal styrkes i sammenheng med klubb utviklingen generelt (pkt. 3.7). Dette skal prioriteres innenfor de ordinære tilskuddsposter, og særlig innenfor post 3.

I tillegg legger NIF stor vekt på å styrke alle programmer som har blitt utviklet for Ungdoms-OL 2016 vedr. utvikling av en ny frivillighetskultur og satsingen på nye trenere og ledere.

3.6. Fullføre trenerløypa

Prosjektet omfatter nå alle særforbundene og Olympiatoppen. Det er etablert et nytt felles rammeverk for trenerutdanning, noe som innebærer en effektiv standardisering av trenerutdanningen, utvikling av felles basiskunnskap og ny felles topp trenerutdanning. En viktig side ved den videre utviklingen blir å videreutvikle og innføre e-læringssystemer for trenerutdanningen. På denne måten vil en kunne effektivisere undervisningen og gjøre den

mer tilgjengelig.

Ved inngangen til prosjektet hadde kun 20 særforbund et utdanningstilbud. Ved utgangen av 2014 hadde 47 av 54 særforbund en godkjent Trener 1-utdanning, mens 13 særforbund har godkjent utdanning på høyere nivåer. Arbeidet inngår som mål for arbeidet på alle fire tilskuddsposter og inngår i den ordinære finansieringen av disse. I tillegg er det dedikert utvikling- og veiledningsressurser over post 3.

3.7. Kvalitetsklubb

Dette prosjektet er under oppstart som et tverridrettslig samarbeidsprosjekt, og målet er at dette på sikt skal omfatte alle idrettslag og særidrettsgrupper i samspill med sine overordnede ledd.

Et sentralt virkemiddel er ulike standarder for kvalitetsklubber og tilrettelegging av en veiviser som kartlegger nåsituasjonen i forhold til standarden. Veiviseren skal så angi hvilke områder klubben må forbedre for å nå standarden de ønsker å sette seg. Ved avdekking av åpenbare gap i forhold til en ønsket standard, skal klubbene veiledes av klubbutviklere til konkrete tiltak for egen utvikling. Det vil være behov for særidrettslige tilpasninger på toppen av en felles standard.

Kvalitetsklubbprosjektet skal gjøre det mulig for idrettskretsene og særforbundene å få oversikt over status i klubbene, og kunne benytte denne informasjonen til å prioritere sin innsats overfor klubbene. Dette vil også utfordre de ansvarlige idrettskretsene og særforbundene til egen utvikling. Særforbundene må ha tilrettelagt et utviklingstilbud for trenere, ledere og styrer eventuelt gjennom et tverridrettslig samarbeid med idrettskretsene

I kvalitetsklubbprosjektet vil det inngå mål for arbeidet på alle tilskuddspostene, og arbeidet må finansieres innenfor disse rammene. Det søkes imidlertid om en ekstrabevilgning på 2 millioner kroner over post 3 for å dekke fellesprosjektets spesifikke utviklingsressurser og prosjektledelse.

3.8. Livslang idrettsglede

Idrettstingets mål er at norsk idrett skal bli størst på idrett og treningsfellesskap for voksne, og sette oppfølging av medlemmene gjennom alle livsfaser på dagsorden. Idrettstinget satte også et mål om å gi den voksne befolkningen stor valgfrihet og anledning til å konkurrere eller mosjonere i tråd med egne ambisjoner, tilgjengelighet, tid og sosiale behov. Samtidig vedtok Idrettstinget at bevilgningene til utviklingen av voksenidretten må prioriteres mer i tråd med organisasjonens mål.

Idrettsstyret vil presisere at spillemidler ikke skal brukes til å subsidiere de voksnes deltakelse i idrett på lik linje med andre målgrupper. Tiltakene dreier seg i all hovedsak om utvikling av kompetanse og konsepter for god voksenidrett i idrettslagene, og det å se aktivitet for voksne inn i en helhetlig strategi for livslang idrettsglede. Både staten og idretten har et overordnet mål om både å hindre frafall og samtidig aktivisere flere av de som i dag er inaktive. I tillegg er det av sentral betydning for frivillighetens eksistens at voksne mennesker også finner sin plass innenfor den medlemsbaserte idrettsorganisasjonen.

En idrett som bare ser stadig bedre idrettsprestasjoner som utviklingsmål, blir samtidig ekskluderende. Særidrettene må evne å rekruttere på alle alderstrinn, gi rom for de ungdommene som vil bytte idrett og prøve noe nytt, og lage tilpassede tilbud til de som ønsker å starte opp med trening som voksne. Da må det utvikles gode konsepter for alle som ønsker tilhørighet til et lokalt treningsfellesskap gjennom idrettslaget, bedriftsidrettslaget eller studentidretten. Disse konseptene må deles i organisasjonen.

Idrettsstyret ønsker derfor å følge opp føringene fra tildelingsbrevet for 2015, som sier at «*barne-, ungdoms- og breddetiltakene bør bidra til å skape varig interesse for trening og fysisk aktivitet*» gjennom et utviklingsløp hvor alle sentralleddene deltar med egne faglige og økonomiske ressurser fra postene 1, 2 og 3.

3.9. Moderne og tilgjengelig organisasjon

Idrettstinget vedtok å modernisere organisasjonen, slik at det skal bli enklere å etablere idrettslag og enklere å delta i idrett. Dette kan realiseres gjennom flere strategier. Arbeidet må dekkes av den ordinære finansieringen over de relevante tilskuddspostene.

Som et ledd i dette arbeidet, vil Idrettsstyret utrede alternative tilknytningsformer og eventuelt ta initiativ til utprøving av disse. Det blir sentralt å se etter mulighetene for en enklere organisering av aktivitetstilbudet enn dagens løsninger. Samtidig skal idrettsorganisasjonen ikke gå på akkord med sine grunnverdier som en frivillig-, demokratisk- og medlemsbasert organisasjon.

Et landsomfattende nettverk av idrettslag og dets aktivitetstilbud burde kunne gjøres enkelt tilgjengelig for alle medlemmene i norsk idrett, uansett hvor man måtte befinne seg. Dette vil kunne utløse behov for utvikling av ny teknologi, som støtter opp under en slik alternativ idrettsorganisering.

3.10. Enklere klubbhverdag

Norsk idrett vil fortsette arbeidet med å forenkle den administrative hverdagen for idrettslagene, slik at det blir lettere å påta seg ansvar og tillitsverv.

Idrettsorganisasjoner som mottar offentlige tilskudd må opptre ryddig, ha korrekte medlemsregistre og en ansvarlig økonomistyring. Dette innebærer tilgang til systemer for klubbadministrasjon, integrerte regnskapssystemer og elektroniske betalingsløsninger. Dette må være direkte knyttet til idrettens nasjonale medlemsdatabase. Godkjente eksterne systemer for medlemsadministrasjon for idrettslag må integrere løsningene mot idrettens nasjonale databaser. Dette skal gi valgfrihet for idrettslagene, men sikre datakvaliteten og idrettens eierskap til egne data. NIF setter minstekravene til hvordan systemene skal utveksle data. Idrettstinget i 2015 har prioritert å få på plass den nasjonale databasen av alle individuelle medlemmer i alle idrettslag.

Det er et faktum at mange organisasjonsledd overser søknad- og rapporteringsfrister som det offentlige og NIF fastsetter. Derved oppfyller de ikke sine formelle forpliktelser og mange går glipp av rettmessig økonomisk støtte. Idrettstinget har åpnet for omfattende samordning av alle frister og rapporteringer fra idrettslagene. Den årlige samordnede rapporteringen fra

idrettslagene kan i fremtiden samtidig fungere som grunnlag for søknad og tildeling av kompensasjon for vare- og tjenestemoms, lokale aktivitetsmidler, utstyrsmidler og lokale støtteordninger. For å få dette til er det derfor vesentlig at det departementet og idretten klarer å samkjøre sine krav til rapportering. Dette vil lette den administrative hverdagen for idrettslagene slik at de kun får én frist å forholde seg til. Da må det også være aksept fra både NIF, særforbund og departementet at noe av rapporteringsdata fra idrettslagene vil foreligge på et annet tidspunkt enn i dag.

Idrettsstyret har i flere år arbeidet med å unngå parallell rapportering av den samme informasjonen til NIF, særforbundene, idrettskretsene, kommunene og staten. Det muliggjør også samordning av enkle prosedyrer for søknad om offentlige tilskudd - både sentralt og lokalt. I løpet av 2016 bør synkroniseringen med Frivillighetsregisteret derfor være på plass.

Det er et strategisk valg at medlemmene skal ha tilgang til god og tilgjengelig brukerstøtte, og at samme supportorganisasjon bistår i IT-spørsmål, medlemsrapportering, kursrapportering og nasjonale søknadsordninger. Etter hvert som man lykkes med fellesløsningene, vil behovene for hjelp øke. I dag kommer 70 % av henvendelsene til NIFs support fra utøvere, medlemmer og idrettslagene. Brukerbetaling til IT systemer og support fra idrettslag og enkeltmedlemmer bør unngås. Idrettsstyret vurderer dette som en klok kostnad å ta over en sentral grunnfinansiering. Det søkes derfor om en styrking av grunnfinansieringen av felles IT-tjenester over post 1 med 6 millioner kroner.

3.11. Forsvare frivillighetens rettigheter

Idrettsstyret ser det som helt sentralt å forsvare frivillighetens egenart og rettigheter, også i økonomiske spørsmål. Forholdet til EU og EØS gjør at fortolkningen av begreper som «økonomisk aktivitet» og «konkurranservedridning» lett kan komme til å begrense Statens mulighet til å opprettholde sin støtte til frivillig sektor. Innenfor idrettsområdet vil dette kunne svekke alt frivillig arbeid, dersom eksterne krefter finner en interessant nisje å etablere forretning innenfor, for deretter å kreve lik behandling, avgiftslettelse etc. med henvisning til konkurransevedridning.

Idrettsstyret vil derfor, innenfor rammen av frivilligheten, vektlegge å få avklart retten til å motta subsidier og kompensasjon basert på all medlemsrettet kjernevirksomhet i idrettslagene. Dette omfatter alle typer organisasjonsarbeid, trenings- og idrettsaktivitet, idretts- og medlemsarrangementer av alle slag, dagnadsarbeid, samt drift av idrettsanlegg med tilhørende fasiliteter. Samtidig må også idretten vise at man tar regelverket på alvor, og skille tydelig mellom en medlemsrettet virksomhet og det å tilby tjenester i et åpent marked.

3.12. Utvide toppidrettsarbeidet

Idrettstinget peker på at særforbundene må sikre etterveksten av morgendagens toppidrettsutøvere, herunder utvikle egne kraftsentra og utviklingsmiljøer. Samtidig sier Idrettstinget at Olympiatoppen må ha kapasitet og finansielle midler til å bistå vesentlig flere utøvere tilknyttet landslagene med tjenester på høyt idrettsfaglig og medisinsk nivå. Det søkes derfor om totalt 8 millioner kroner ekstra til dette formålet, fordelt med 4 millioner kroner til økt regional tilstedeværelse av Olympiatoppen og 4 millioner kroner til å utvikle og støtte en

utvidelse av toppidrettssatsingen i Norge. Dette fordrer både en utvidet satsing på morgendagens toppidrettsutøvere, samt øke kvaliteten i særforbund som enda ikke har hentet ut sitt potensiale.

Både Tvedt-utvalget og møtene med de toppidrettsansvarlige i særforbundene avdekket et tydelig behov for Olympiatoppens tilstedeværelse flere steder enn i dag, særlig med spisskompetanse innenfor områder som testing, ernæring, helsetjenester, mental trening og basistrening. Gjennom dette skal Olympiatoppen støtte særforbundenes arbeid med å sikre etterveksten av morgendagens toppidrettsutøvere og bistå vesentlig flere utøvere tilknyttet landslagene. Sentrene skal etableres og kryssfinansieres med basis i regional finansiering og støtte fra OLT sentralt. Dette arbeidet skal ikke gå på bekostning av finansieringen av den sentrale toppidrettsfunksjonen, hvor ansvaret er plassert hos Olympiatoppen ved Sognsvann.

Dagens begrensede ressurser prioriteres til idretter som har utviklet en toppidrettskultur på høyt internasjonalt nivå, samt idretter som har spesielle klimatiske og kulturelle forutsetninger for å lykkes. Idrettstinget ønsket en utvidet satsing på toppidretten. Det er derfor behov for at Olympiatoppen kan støtte flere særidretters toppidrettsarbeid, både med prosjektmidler og stipender. Mange av disse idrettene er lite kommersielle i Norge. Siden de norske resultatambisjonene er opprettholdt og til og med styrket ved å inkludere både olympiske og ikke-olympiske idretter, må det tilføres mer ressurser til dette formålet.

4. Kjernevirksomheten

4.1. Post 1 – NIF sentralt og idrettskretsene

4.1.1. Søknad om tilskudd over post 1

Tilskuddet på post 1 skal benyttes til prioriterte arbeidsoppgaver og drift av NIF sentralt og regionalt. Det søkes om 142 millioner over post 1 for 2016. Det er først regulert med 3 % for å sikre en stabil videreføring av dagens drift. Tilskuddet til idrett for mennesker med nedsatt funksjons-evne forutsettes videreført på samme nivå, mens Special Olympics foreslås styrket med 2 millioner (i 2015 fikk NIF 2 millioner kroner over statsbudsjettet og 1 million kroner øremerket over spillemidlene til dette arbeidet).

Deretter er grunnfinansieringen av felles IT-tjenester styrket med 6 millioner.

4.1.2. Idrettsstyret og valgte organer

I internasjonal sammenheng er norsk idrett unik ved at all idrett er samlet i en og samme organisasjon. Norsk idrett er en demokratisk folkebevegelse og er landets største frivillige og medlemsbaserte organisasjon. Som paraplyorganisasjon ivaretar NIF en rekke fellesfunksjoner, opptrer utad som fellesskapets talerør, og sørger for at idrettens felles verdier er under demokratisk kontroll. Dette ansvaret ivaretas under budsjettpostene for Idrettsstyret, Lovpålagte oppgaver, utvalg m. m, samt arrangementer i Idrettsstyrets regi.

Som en olympisk og paralympisk organisasjon er det forventninger om at NIF bidrar både administrativt og politisk i internasjonale fora. Dette arbeidet har økt de siste årene, og NIF

jobber for at norske verdier og holdninger, ærlighet og fair play blir tatt opp på den internasjonale arenaen. Idrettstinget vedtok at det skal utarbeides et internasjonalt program med konkrete målsettinger, som skal ligge til grunn for idrettsorganisasjonens internasjonale engasjement i tingperioden. Idrettstinget vedtok også at NIF og særforbundene bør styrke sin idrettspolitiske innflytelse internasjonalt. Idrettstinget vedtok at Folk-til-folk-samarbeidet i Barentsområdet fortsatt skal styrkes og videreutvikles.

4.1.3. De administrative stabsfunksjonene

Generalsekretæren leder sekretariatet, alle administrative funksjoner innen NIF, og iverksetter de vedtak som er truffet av Idrettsstyret.

Til støtte i dette arbeidet har generalsekretæren en *stab* som ivaretar oppgaver innenfor administrasjon, personal, økonomi, markedsarbeid, internasjonalt arbeid, arrangementstilrettelegging, informasjon, endringsarbeid og juridiske spørsmål.

I tillegg har generalsekretæren *tre store enheter* som ivaretar NIFs primær oppgaver innenfor organisasjonsarbeid, idrettsutvikling og toppidrett. Fellestjenester og de tre store enhetene omtales for seg nedenfor og under post 4.

NIFs stab er, parallelt med sin primære funksjon, også en viktig felleskompetanse. De leverer mye rådgiving til underliggende ledd innenfor sitt fagområde. Det avlaster særforbundene og idrettskretsene fra å måtte ha sin egen spisskompetanse på alle områder. Det er både en økonomisk og organisatorisk rasjonalitet og effektivitet bak de fellesløsninger i norsk idrett som NIF styrer.

4.1.4. Organisasjonsarbeidet

Hensynet til idrettslagene skal være førende for prioriteringene i overordnede ledd. I staben er derfor flere viktige oppgaver samlet under paraplyen «organisasjonsarbeidet» for å sikre en helhetlig tilnærming til oppgavene. Under Organisasjonssjefen er arbeidet fordelt til fire avdelinger:

Avdelingen *Regional organisasjon* er først og fremst en koordineringsfunksjon opp mot idrettskretsene, samt en oppfølgingsfunksjon overfor idrettslagene. Her ligger ansvaret for opptak, kontroll og oppfølging av idrettslagene, medlemsregistrene og den årlige rapporteringen. Avdelingen følger også opp utviklingen i frivillighetens rammevilkår og samarbeidet med Frivillighet Norge i noen saker av felles interesse.

Organisasjonsutvikling etableres nå som ny avdeling, og er en direkte følge av Idrettstingets vedtatte mål og prioriteringer. Ansvarsområdet vil omfatte idrettens felles innsats for utvikling av klubbene, idrettsrådene, idrettskretsene og særforbundene. Det vil bli lagt vekt på skolering av særforbundspremier, styreledere, styrerepresentanter, generalsekretærer og organisasjonssjefer.

Idrettspolitisk avdeling er sentral i tilrettelegging for samfunnskontakt og påvirkningsarbeid, og arbeider med grunnlaget for å formidle idrettens verdigrunnlag og veivalg effektivt internt og eksternt. De har en tydelig rådgivingsfunksjon overfor

Generalsekretæren og Idrettsstyret. Ansvarsområdet omfatter både organisasjonsarbeidet, aktivitetsarbeidet og det anleggspolitiske arbeid.

Juridisk avdeling følger opp forvaltningen av NIFs lov og forskrifter, gir juridisk bistand til Idrettsstyret og NIFs avdelinger, gir juridiske råd og opplæring til idrettskretsene og særforbundene, og følger opp NIFs lov-, doms-, appellutvalg. Avdelingen involveres også med rådgiving i krevende lokale konflikter og alvorlige brudd på idrettens og sivilt lovverk.

4.1.5. Idrettsutvikling

Norsk idrett skal ta vare på alle sine medlemmer og legge til rette for idrett og fysisk utfoldelse for alle gjennom hele livet. Dette har fått overskriften «livslang idrettsglede», og inkluderer oppgaven med å være en pådriver for idrett og fysisk aktivitet i samfunnet. Under Utviklingssjefen i NIF er en rekke sentrale idrettsfaglige og strategiske oppgaver samlet.

Verdi- og ledelsesarbeidet skal sikre konsistent og tydelig praksis i organisasjonen. For tiden så innebærer dette et bevisst forhold til idrettens aktivitetsverdier, samt aktivt arbeid mot homohets, mot seksuell trakassering, og for inkludering av minoriteter og større mangfold.

Ansvar for å være en pådriver for idrett og fysisk aktivitet i samfunnet er også lagt til dette området, siden idrettens viktigste bidrag til folkehelsen er det aktivitetstilbudet som gis daglig i hele landet gjennom idrettslagene.

Det tverridrettsfaglige samarbeidet har også en viktig lederfunksjon og utøves i nært samarbeid med det administrative kompetanseutvalget. I dette utvalget samarbeider NIF, særforbundene og idrettskretsene nært rundt felles rammeverk og kurstilbud innenfor leder-, trener- og klubb-utvikling, samt veilederskolering. Dette samarbeidet skal sikre mangfoldet i idretten, og at også små særidretter får mulighet for et helhetlig utdanningstilbud og bistand til klubbene.

Aktivitetsavdelingen har en viktig oppgave i å følge opp praktiseringen av idrettens regelverk knyttet til barne- og ungdomsidretten og bistå med gode løsninger i barne- og ungdomsarbeidet gjennom særforbundene, herunder utvikle felles fagstoff og avholde tverridrettslige seminarer. NIF har selv ansvar for å følge opp fellesidrettslige tilbud som idrettsskoler, allidrettstilbud og ungdomsløftet. Avdelingen har nå også fått ansvaret for å følge opp tingvedtaket for å aktivisere flere voksne i idrettslag gjennom særforbundene. En helt sentral oppgave i denne avdelingen er å forvalte post-3-midlene og følge opp tilskuddsmottakerne gjennom rapportering og dialog. I tillegg forvalter avdelingen VO-midlene, både rapportering og utbetalinger, på vegne av Idrettens studieforbund.

Idrett for mennesker med funksjonsnedsettelse fikk et etterlengtet løft i 2015. NIF har prioritert å styrke den regionale kompetansen, som understøtter det lokale idrettstilbudet i idrettslagene. Det er nå rekruttert flere ansatte i NIF på dette fagområdet, også for å kunne bistå særforbundene i deres arbeid med å skape kvalitet i aktivitetstilbudet over hele landet. I tillegg har avdelingen et tydeligere fokus på å tilrettelegge et helhetlig idrettstilbud gjennom særforbundene til utviklingshemmede.

4.1.6. Idrettskretser

Idrettskretsene er et felles organ for idretten innen sitt geografiske område. Idrettskretsene skal arbeide med lovpålagte oppgaver vedtatt av Idrettstinget og saker av felles interesse for idretten i fylket. Kretsene skal arbeide innenfor idrettspolitiske innsatsområder, spesielt overfor fylkeskommunen, regionale organer/etater og kommunene, for å styrke idrettens rolle og bedre idrettslagenes rammevilkår og legge vekt på et mangfoldig idrettstilbud uavhengig av særrettens interne organisering.

Idrettskretsene skal også bidra med service- og støtteoppgaver overfor idrettsråd, særkretser, regioner og idrettslag for å styrke aktivitets-, kompetanse- og anleggsutviklingen. De skal også kunne bistå med informasjons- og opplysningsvirksomhet om idrettens verdier og verdiskapning.

Rammetilskuddet til idrettskretsene på post 1 har som formål å opprettholde og utvikle idrettskretsene, slik at de er i stand til å løse sine lovpålagte oppgaver og saker av felles interesse for idretten. Ved fordeling av spillemidler mellom idrettskretsene får alle et likt administrasjonstilskudd, et organisasjonstilskudd med utgangspunkt i medlemsgrunnlag og oppfølgingsansvar, og et reisetilskudd med utgangspunkt i geografiske hensyn og kostnadene ved oppfølging av underliggende ledd.

Idrettskretsene har en nøkkelrolle i forhold til oppfølging av korrekt organisasjonsarbeid, riktig medlemsrapportering fra idrettslagene, samt riktig søknadsgrunnlag for store pengestrømmer som moms-kompensasjon og LAM-midler. De gjennomfører regelmessig systematiske kontroller i idrettslagene på vegne av NIF, veileder idrettslagene ved alvorlige avvik fra god organisasjonsskikk, og gir råd knyttet til løsning av lokale konflikter, og hvordan man skal gå fram ved mistanke om økonomiske misligheter mv.

Målt opp mot rammetilskuddet fra NIF, så mottar idrettskretsene tre ganger så store tilskudd fra fylkeskommunene, både som tilskudd til aktiviteten i fylket og som prosjektmidler. Halvparten av dette går direkte videre til særkretsene og særrettensregionene. Idrettsstyret opplever det som viktig at den sentrale finansieringen opprettholdes på et nivå som gjør det rimelig å forvente at pålagte oppgaver fra sentralt hold og felles strategier etterleves, men ser det samtidig som helt naturlig at fylket er en viktig finansieringskilde for organisasjonsledd på fylkesnivå.

Tilskudd til klubb utvikling skal bidra til man skal stimulere til mangfold og ivaretagelse av alle i norsk idrett. Dette betyr økte krav til aktiv styre- og klubb utvikling, og leder utvikling. Nye idretter skal slippes til og gis samme mulighet for vekst og utvikling som de tradisjonelle. Da blir idrettskretsene særlig viktige, siden mange særretter mangler et regionalt apparat. Dette tilskuddet er i praksis er refusjonsordning for kostnader idrettskretsene pådrar seg ved gjennomføring av utviklingstiltak i idrettslagene.

Idrettsrådene skal være et idrettspolitisk organisasjonsledd med oppgaver primært på kommunalt nivå. De skal arbeide for best mulige forhold for idretten i kommunen og være en arena for samarbeid mellom idrettslagene og de kommunale myndighetene, være et felles talerør for idrettslagene opp mot kommunen og mellom idrettslagene og idrettskretsen.

Idrettskretsene har ansvar for at det opprettes idrettsråd i kommunene, og har en viktig oppgave i å skolere og følge opp idrettsrådene, slik at de evner å styrke idrettens rolle og rammevilkår i sin kommune, prioritere på vegne av idrettslagene, samt dokumentere og synliggjøre idrettens lokale omfang. En rekke idrettsråd mottar økonomisk støtte fra sine kommuner for å koordinere og utføre nyttige tjenester på vegne av kommunen overfor lokalidretten.

Finansieringen av idrettsrådene inngår ikke i søknaden om sentrale spillemidler. Deres lovpålagte oppgaver forutsetter lokal finansiering fra kommunen og en frivillig innsats. Det fremstår imidlertid som naturlig at idrettsrådene utfordrer kommunene på finansiering av organisasjonsledd som bidrar med koordinering og tjenester til kulturen på kommunalt nivå.

4.1.7. Regions- og kompetanseutvikling

Regions- og kompetanseutvikling stiller store krav til kompetanse, både nasjonalt, regionalt og lokalt. Gjennom samarbeid med vitenskapelige høgskole- og universitetsmiljøer utvikles ny kunnskap, idrettsfaglige miljøer og studier med stor betydning for norsk idretts fremtid. Innenfor denne rammen er det også rom for fremtidsrettede samarbeidsprosjekter som involverer ett eller flere særforbund. I tråd med Idrettens forskningsplan og rapportene om den norske toppidrettsmodellen, er det viktig at norsk idrett kan etablere og videreutvikle samarbeid med fylker, kommuner og høgskolene selv, og bidra i kryssfinansieringen av regionale kompetansesentra. Disse kan bidra med forskning og utviklingsarbeid, og bli sentra for faglig støtte til idrettens kjernevirksomhet.

Ungdoms-OL 2016 er et viktig løft for norsk idrett. NIF er en av eierne av Ungdoms-OL 2016, og dette medfører både ansvar og forventninger fra partnerne om betydelige faglige bidrag, særlig innenfor «Learn-and-share»-programmet og arbeidet med frivillighetsutvikling, samt internasjonalt samarbeid gjennom YOG 2016. Det er NIFs vurdering at dedikert innsats på dette området vil gi læring og kompetanse, som kan gi mye tilbake til norsk idrett i de årene som kommer, selv om det på kort sikt representerer hardhendt prioritering av oppgaver og faglig kapasitet. NIF ser med tydelighet at det gjennom Lillehammer 2016 vil settes en ny standard i norsk idrett for involvering og utvikling av unge mennesker i leder, trener og frivillige posisjoner i vår idrettsorganisasjon.

4.1.8. Finansiering IT, Idrettens Hus, Bardufosstun og Bistandssamarbeid

Grunnfinansieringen den nasjonale IT-funksjonen er en viktig del av idrettens felles IT-strategi. Idrettstinget vedtok at kostnadsbesparende fellesfunksjoner skal etableres og videreutvikles på områder hvor store deler av organisasjonen har sammenfallende behov. NIF har derfor organisert samarbeidsorganer og fellesfunksjoner, som sørger for at idrettens ressurser utnyttes optimalt. Samtidig vedtok Idrettstinget å evaluere disse funksjonene slik at de tilpasses organisasjonsleddenes ønskede behov og bidrar til effektivisering og rasjonell bruk av de tilgjengelige ressurser. Siden 2009 har det vært overordnet enighet om at grunnfinansieringen av IT-området via spillemidler skal finansiere systemene for administrasjon av medlemskap idrettslagene, organisasjon, funksjoner og kursvirksomhet m.v. Idrettstinget vedtok at arbeidet med å slutføre og sette i drift det nasjonale elektroniske

medlemsregisteret for idrettslagene skal forseres og gis høy prioritet. Dette er essensielt for fremtidig rapportering på norsk idretts overordnede resultatmål, og vil sette organisasjonen i stand til å bygge systematisk kunnskap for å bli treffsikre i fremtidens aktivitetstilbud. Den generelle kontorstøtteplattformen, arkivløsningene og kommunikasjonsløsningene for NIF sentralt, idrettskretsene og særforbundene er ikke en del av dette. De brukerfinansieres på toppen av avtalte basiskostnader, som belastes de relevante postene før fordelingen av spillemidler til det enkelte organisasjonsledd.

Grunnfinansiering idrettens hus skal forsterke det tverridrettslige samarbeidet i et lite land som Norge. Idrettsstyret vil videreutvikle Idrettens Hus på Ullevål som nasjonalt administrasjonssentrum og tilrettelegge for kostnadsbesparende fellesfunksjoner på områder hvor store deler av organisasjonen har sammenfallende behov. Det har vært et økende behov for kontorarealer for å opprettholde Idrettens Hus som et samlende sentrum. Idrettens Hus disponerer i dag ca. 2 900 kvm selveide og 8 700 kvm leide lokaler, dvs. ca. 11 600 kvm totalt. Grunnfinansieringen over post 1 bidrar til å gjøre tilbudet attraktivt og har bidratt vesentlig til dagens gode samhandling, både faglig, administrativt og politisk. Dette viser i praksis hvordan norsk idrett effektivt løser nye store oppgaver, senest ved overtakelsen av Special Olympics Norge. Fysisk nærhet til hverandre som organisasjoner skaper en arena for god, effektiv og faglig samhandling.

Tilskudd ISF kursadministrasjon er et bidrag fra Idrettsstyret for å få Idrettens Studieforbund (ISF) til å gå i balanse. ISF mottar årlig 8 - 9 millioner kroner i voksenopplæringsmidler fra VOX. Beløpet er basert på studievirksomheten foregående år. Av hensyn til rasjonell saksbehandling og ressursbruk har ISF de siste årene samordnet sin virksomhet og integrert alle administrative funksjoner i NIFs administrasjon under Idrettsutvikling og IT-support. Idrettsstyret bevilger årlig et begrenset beløp for å dekke potensielt underskudd i driften.

Bardufosstun Driftsselskap A/S eies 100 % av NIF. Eiendommen består av overnattingsrom, hytter, undervisningsrom og treningsfasiliteter. Dette er et viktig senter for nord-norsk idrett. Driften går nå i balanse. Budsjettposten er øremerket tilskudd til vedlikehold og oppgraderinger. Det er hyggelig å melde til KUD om den store aktivitetsøkningen NIF ser i indre Troms. Bardufosstun er en katalysator i dette arbeidet.

Egenandel utviklingssamarbeid utgjør de obligatoriske 8 % av de samlede kostnadene, som i all hovedsak er finansiert av Utenriksdepartementet og NORAD. Idrettens internasjonale utviklingssamarbeid er nå en egen avdelingen under Idrettsutvikling. Idrettstinget vedtok at norsk idrett skal videreføre sitt internasjonale utviklingssamarbeid med idrettens egenverdi som bærebjelke, og med sosial utvikling, helse og demokrati som bidrag til samfunnet i de landene man samarbeider med. NIFs partnere i sør når ut til over 200.000 barn og unge med lek og idrett. I tillegg videreføres Idrettens fredskorps og utvekslingssamarbeidet med partnerne i Sør.

4.2. Post 2 – Særforbundene

4.2.1. Søknad om tilskudd over post 2

Tilskuddet over post 2 skal bidra til å styrke rammebetingelsene for et godt og variert idrettstilbud til barn og ungdom i idrettslagene. Det er viktig at særforbundene utvikler gode tiltak for å forebygge frafallet i idretten og at aktivitetstiltakene er differensierte for å favne bredest mulig. Det søkes om 243 millioner kroner til post 2 for 2016. Det er først lagt inn 3 % kompensasjon for lønns- og prisvekst for å sikre en stabil videreføring av dagens drift. Deretter er det lagt inn 2 millioner for å kompensere for et etterslep i reguleringen etter 2013-tildelingen fra departementet. Tilskuddet til idrett for mennesker med nedsatt funksjonsevne forutsettes videreført på samme nivå, mens særforbundenes tilrettelegging av lokal aktivitet for utviklingshemmede innenfor sin særiddrett over post 2 foreslås styrket med 2 millioner kroner.

4.2.2. Særforbundenes selvstendige ansvar

Særforbundene er selv ansvarlige for å formulere mål og tiltak for bruken av midlene innenfor rammen av de overordnede målene for tilskuddet.

Mangfoldet i norsk idrett er stort, og særforbundene har svært ulike forutsetninger. Deres egenart gjør at de naturlig henvender seg til ulike aldersgrupper i befolkningen. De vil derfor måtte prioritere forskjellig, vektlegge ulike innsatsområder, og velge egnede virkemidler i lys av dette.

Idrettsstyret opplever det som viktig å respektere at disse prioriteringene og at valgene bygger på hvert organisasjonsledds forståelse av sin egen situasjon og egne mål.

4.2.3. Spillemidlenes andel av finansieringen

For mange særforbund er spillemidlene en helt avgjørende og dominerende inntektskilde. For andre særforbund utgjør spillemidlene en viktig basisfinansiering av den totale virksomheten. Det er gjennomgående at virksomheten på viktige arbeidsområder er delfinansiert av andre pengestrømmer, som ofte er vesentlig større enn de statlige tildelingene. I forvaltningsordningene er dette gjennomgående ivaretatt gjennom et «solidarisk» prinsipp, slik at tilskuddenes størrelse per aktiv avtar gradvis med økende størrelse. Dette skal ivareta mangfoldet.

I Den norske idrettsmodellen er topp og bredde uløselig knyttet nært sammen. For denne søknaden er det den samlede virkningen av særforbundenes bidrag som står i fokus. I forvaltningen av spillemidlene over post 2 vil Idrettsstyret vektlegge å opprettholde og utvikle særidrettens frivillige og medlemsbasert organisasjon, opprettholde og utvikle et godt aktivitetstilbud gjennom den organiserte idretten, bevare og sikre særforbundene som åpne og inkluderende organisasjoner, samt forestå nødvendig internasjonal representasjon innenfor sin idrett. I tillegg er det et ufravikelig krav at særforbundene til enhver tid driver en verdibasert virksomhet med idrett og trening som dens kjernevirksomhet.

4.2.4. Særforbundenes oppgaver innenfor post-2-området

Politisk ledelse utøves gjennom styret. Særforbundet er den høyeste faglige myndighet på sin idretts område. Særforbundet skal utvikle egen aktivitet, organisasjon, økonomi og ansatte slik at den imøtekommer de krav og utfordringer særidrettens medlemmer, norsk idrett og internasjonal idrett stiller. Særforbundet ivaretar sin(e) særidrett(er) internasjonalt og i forhold til NIF, opptre utad som særidrettens offisielle talerør, og sørger for at særidrettens(enes) aktivitet og konkurransevirkosomhet er under demokratisk kontroll.

Administrasjonen ledes av generalsekretæren og utføres av sekretariater, som er av svært ulik størrelse. De iverksetter de vedtak som er truffet av forbundsstyret. Til støtte i dette arbeidet har oftest generalsekretæren en stab. Sentrale funksjoner er administrasjon, personal, økonomi, markedsarbeid, informasjon, organisasjonsarbeid og fellestjenester.

Konkurranseaktiviteten er helt sentral. Forbundene har det nasjonale ansvaret for et samlet konkurranse tilbud med tilhørende bestemmelser. Forbundet fastsetter nasjonale terminlister, ivaretar nødvendig kontroll med gjennomføringen, og håndterer sanksjonssaker knyttet til arrangementene.

Sær idretter med nasjonale serier og turneringer har oftest en nasjonal administrasjon av terminlister, kampoppsett, dommeroppsett etc. Omfanget av dette arbeidet er betydelig, og nesten like omfattende som særforbundenes kostnader til politisk ledelse og administrasjon. Store forbund har i tillegg ofte regionalisert dette ansvaret. På regionalt nivå er aktivitetsadministrasjon ofte dominerende oppgaver (terminlister, dommeroppsett, kampadministrasjon, kursadministrasjon mv.).

Aktivitetstilbud for alle aldersgrupper. Det er innenfor særforbundenes ansvar å følge opp medlemmene og gi alle mulighet for livslang glede av idrett og fysisk utfoldelse i hele landet i tråd med egne ønsker, også de som ønsker å trene uten store konkurransemessige prestasjonsmål.

Når Idrettstinget vedtok at norsk idrett skal styrke den enkeltes valgfrihet og mulighet for deltakelse i idrett ved å gjøre det mulig å delta parallelt i flere idretter og fritidsaktiviteter gjennom oppveksten, så medfører det store utfordringer for særforbundene.

Disse oppgavene har en direkte sammenheng med målene om å hindre frafall og aktivisere flere av de som i dag er inaktive eller ikke organisert. Særforbundene må i større grad legge til rette for rekruttering på alle alderstrinn, også de som kommer fra andre idretter i ungdomsalderen, og de som ønsker å starte opp som voksne. Hvert særforbund må utvikle gode konsepter for lokale treningsfelleskap og dele disse i organisasjonen.

Trening og konkurransetilrettelegging for personer med funksjonsnedsettelse. Hvert særforbund har ansvaret for å legge til rette for gode aktivitetstilbud for utøvere med nedsatt funksjonsevne i idrettslagene. Idrettsstyret vektlegger å støtte opp under de særforbundenes som prioriterer ressurser til dette formålet, og som har utarbeidet konkrete planer og tiltak. Styrkingen over post 2 i 2015 har gjort det mulig å styrke disse særforbundenes fagkompetanse og evnen til å inkludere de funksjonshemmede i aktivitetstilbudet. Det gir mulighet for forutsigbarhet og langsiktig videreutvikling.

Barneidretten skal etterleve idrettens bestemmelser for barneidrett og idrettens barnerettigheter. Norsk idretts verdigrunnlag og vedtatte prinsipper utfordres i økende grad fra overambisiøse foreldre og trenere. Ulik størrelse og geografiske hensyn, utfordrer de fleste særforbundene i forhold til klok praktisering av bestemmelsene. Respekt for disse idealene krever at alle særforbund finner gode løsninger, driver et kontinuerlig kompetansearbeid, og kommuniserer aktivt med organisasjonen. Idrettens bestemmelser for barneidrett skal sikre en god og helhetlig fysisk, psykisk og sosial utvikling gjennom en bred deltakelse i idrettsaktiviteter.

Ungdomsidretten har som ett viktig mål å sikre etterveksten. Det forutsetter utvikling av egne kraftsentra og utviklingsmiljøer. I tillegg sier ungdomsløftet at alle ungdommer skal gis idrettslige utviklingsmuligheter i tråd med sine egne ambisjoner. Da er rollene som utøver, trener, leder, dommer eller organisator like viktige. Særforbundene må legge til rette for at ungdom kan ta eierskap over egen aktivitet, samt få tilbud om utdanning. Særforbundene må også sikre at deres idretter gjøres interessante og attraktive også for alle dem som nødvendigvis ikke vil konkurrere hver helg.

Kontroll med kostnadsnivået blir avgjørende for fremtidens tilslutning. Når Idrettstinget vedtok å redusere økonomiske hindringer for at barn og ungdom skal ha råd til å delta, blir det særforbundene som må avklare hvilke tiltak som vil kunne ha størst effekt, både isolert og i sammenheng med andre. For særforbundene blir det sentralt å se på muligheten for å forenkle og begrense kostnadsdrivende sider ved konkurransesystemer og idrettsutstyr for barn og unge. Særforbundene kan, gjennom sin talentutvikling, også motvirke utvikling av kulturer for omfattende reisevirksomhet og kostbare samlinger, som forutsetning for at ungdom skal få utvikle sitt potensiale.

Toppidrett og landslagsvirksomhet er et særforbundsansvar. Man har et helhetlig ansvar for eget toppidrettsarbeid, og organiserer sine egne landslag. Særforbundene må sikre etterveksten av morgendagens toppidrettsutøvere. Særforbundene har også det faglige ansvaret for å implementere ny kunnskap i særforbundenes treningsvirksomhet og formidle toppidrettens kunnskap til de som arbeider med talent- og trenerutvikling lokalt og regionalt.

Kompetanse er grunnsteinen i enhver utvikling. Hvert særforbund har ansvar for å ha et tilrettelagt utviklingstilbud for trenere, ledere og klubbstyrer innenfor sin idrett – eventuelt gjennom et tverridrettslig samarbeid. Målet er at alle treningstilbud skal ledes av personer med nødvendig idrettsfaglig kompetanse og forståelse for idrettens verdigrunnlag. Det fleste særforbundene har nå utviklet en godkjent Trener 1-utdanning. De fleste gjenstår fortsatt med å ha en godkjent utdanning på høyere nivåer. Mange særforbund har begrenset kapasitet i sitt veilederkorps og må prioritere dette i fremtiden.

Klubb utvikling er kritisk for en frivillig organisasjon. På alle nivåer i organisasjonen må styrene ta et overordnet ansvar for virksomheten, og levere kvalitet i både styre- og organisasjonsarbeidet. Det er norsk idretts ambisjon å gjøre dette til en felles satsing under overskriften «Kvalitetsklubb». Det vil være behov for særrettslige tilpasninger på toppen av en felles standard. Særforbundenes oppgave blir å motivere og følge opp klubbene, og levere et tilrettelagt utviklingstilbud for trenere, ledere og klubbstyrer innenfor sin idrett.

Moderne organisasjon. Når Idrettstinget vedtok at idretten vil utrede endrede tilknytningsformer og eventuelt ta initiativ til å prøve ut disse, blir det en utfordring for særforbundene, som opplever dette som en alternativ vei for økt tilslutning og ukompliserte tilknytningsformer.

Internasjonalt arbeid og representasjon innen hver særiddrett er viktig dersom man skal klare å arbeide for en åpen, inkluderende, demokratisk og dopingfri idrett preget av fair play, og at menneskerettighetene respekteres fullt ut. Alle særforbund har et betydelig arbeid knyttet til å ivareta sine utøveres interesser og utviklingen av gode konkurransesystemer og regelverk. Idrettstinget vedtok også at særforbundene skal arbeide for at Norge regelmessig blir en arrangør av internasjonale mesterskap, større konkurranser og stevner. Dette stiller store krav til forberedelser, tilstedeværelse og strategisk kommunikasjon. Norge har i dag en rekke store mesterskap som er tildelt de kommende årene. Flere særforbund er dyktige overfor sine internasjonale moderorganisasjoner med å jobbe frem attraktive konkurranser i Norge.

Anleggsutvikling innen sin idrett er en viktig særforbundsoppgave. Særforbundene er normalt ikke selv utbygger eller anleggseier, men særforbundene er viktige rådgivere i forhold til idrettsspesifikke krav til anlegg i kraft av sin rolle som høyeste faglige myndighet på sin idretts område. Særforbundene har et særlig ansvar for å ha oversikt over anleggsbehovene innenfor egen idrett, og bidra aktivt i prosesser for å utjevne regionale forskjeller i anleggsdekning, bygge tilleggsarealer på eksisterende anlegg, og initiere utvikling av flere interkommunale anlegg.

4.3. Post 3 – Barn, ungdom og bredde

4.3.1. Søknad om tilskudd over post 3

Tilskuddet over post 3 sikrer at en andel av spillemidlene til NIF går direkte til aktivitetstiltak for barn, ungdom og breddeidrett, slik at flere rekrutteres til aktivitet i idrettsbevegelsen. Det søkes om 154 millioner til post 3 for 2016. Det er først lagt inn 3 % kompensasjon for lønns- og prisvekst for å sikre en stabil videreføring av dagens drift. Deretter er det lagt inn øremerket vekst med 2 millioner til Kvalitetsklubbprosjektet og 2 millioner til felles FoU-arbeid.

4.3.2. Formål med tilskuddet

Tilskuddet skal stimulere til tiltak for barn, ungdom og breddeidrett, slik at flere rekrutteres og ivaretas til aktivitet i idrettsbevegelsen. Målet er å bidra til et godt tilbud til barn (6-12 år) og ungdom (13-19 år) innenfor den frivillige, medlemsbaserte idretten. Sentrale innsatsområder vil være

- Trener- og lederutvikling
- Aktivitetsutvikling
- Klubbutvikling
- Verdiarbeid

Tiltakene skal styrke den idrettslige aktiviteten og kompetansen i idrettslagene, bidra til økt rekruttering i idrettslagene, legge til rette for at flere fortsetter lengre i idrettslagene, og bidra til at grupper som ikke finner seg godt nok til rette i idrettslagene blir bedre inkludert, herunder mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Selv om de primære målgruppene er barn og unge, vil det å tilrettelegge for livslang idrettsglede ha en direkte relevans for å hindre frafall og aktivisere flere av de som i dag er inaktive. Det må i større grad legges til rette for rekruttering på alle alderstrinn, også de som kommer fra andre idretter i ungdomsalderen, og de som ønsker å starte opp som voksne. Hvert særforbund må derfor utvikle gode konsepter for lokale treningsfelleskap og dele disse i organisasjonen.

4.3.3. Særforbundenes ansvar

Midlene skal fordeles til bruk gjennom særforbundene. Mangfoldet i norsk idrett er imidlertid stort, og på dette området har særforbundene svært ulike forutsetninger. Deres egenart gjør at de naturlig henvender seg til ulike aldersgrupper i befolkningen. De vil derfor kunne prioritere forskjellig, vektlegge ulike innsatsområder, og velge egnede virkemidler i lys av egen erfaring.

En dreining av tildelingspraksis i retning av dokumentert måloppnåelse, gjør det mulig å gi særforbundene stor grad av frihet til å velge hensiktsmessige virkemidler. Idrettsstyret opplever det som viktig å respektere at disse prioriteringene. Valgene bygger på hvert organisasjonsledds forståelse av sin egen situasjon, aktivitet og egne mål. Det enkelte særforbund er derfor selv ansvarlig for å formulere mål og velge egnede tiltak innenfor rammen av de overordnede målene i Idrettspolitisk dokument og retningslinjene for bruken av tilskuddet.

4.3.4. Ansettelser og lønn

Det er et mål å bevare og utvikle NIF som en medlemsbasert, frivillig organisasjon. Tilskuddet skal ikke brukes til å bygge opp tunge sentrale administrasjoner eller lønne personell for å lede aktiviteten i idrettslagene. Når stimulerings tiltak og tidsbegrensede prosjekter avsluttes, skal de lokale tilbudene være bærekraftige og videreføres med kontinuitet for medlemmene. NIF er derfor opptatt av at særforbundene er tilbakeholdne med å benytte disse midlene til lønnsutgifter, annet enn til prosjektledelse, rådgiving og direkte oppfølging av underliggende ledd og stimulerings tiltak.

4.3.5. Samarbeidsprosjekter

En andel av midlene kan avsettes til fellesprosjekter og FoU-tiltak som utvikler og understøtter formålet med ordningen. Idrettsstyret vedtok 26. mars 2015 en forskningsplan for norsk idrett. I søknaden for 2016 legges det avgjørende vekt på å initiere forskningsprosjekter med fokus på trenerutvikling, kvaliteten på det lokale barne- og ungdomsarbeidet, samt å dokumentere utviklingen på de overordnede resultatmålene (ref. pkt. 2.2).

Særforbundene, idrettskretsene og NIF samarbeider tett, blant annet om felles rammeverk og kurstilbud innenfor leder- og trenerutviklingen, klubb utvikling, felles veilederskolering og utveksling av ressurser. Det gir de små særidrettene de samme mulighetene for et helhetlig utdanningsstilbud som de store særforbundene. Derved ivaretas mangfoldet i idretten Samarbeidsprosjektene innenfor kompetanseområdet finansieres over post 3-budsjettet.

4.3.6. Forvaltningen av midlene

Fra 2013 ble forvaltningen bevisst dreiet fra søknad og rapportering på et detaljert prosjektnivå, til en mer resultatbasert ordning. Det administrative arbeidet ble derved sterkt redusert. Den faglige dialogen ble i stedet styrket. NIF søker å forvalte tilskuddsordningen på en måte som balanserer forutsigbarhet og langsiktighet i utviklingsarbeidet med premiering av resultatutvikling og kompetansebidrag. De sentrale kriteriene er derfor:

- a) Aktivitetsomfang (antall aktive innenfor relevante målgrupper)
- b) Aktivitetsutvikling (utviklingstendens de siste fire årene)
- c) Kompetansetiltak (antall deltakertimer innenfor relevante kurstilbud)
- d) Implementering av kvalitet og verdigrunnlag (11 viktige kriterier)

Implementeringen av den nye ordningen har gitt til dels store utslag, og ble derfor innført stegvis. Det sikrer tilskuddsmottakerne forutsigbarhet og mulighet for omstilling. Nå skal forvaltningsordningen på nytt evalueres i 2016 i nært samarbeid med særforbundene.

En rekke vedtak på Idrettstinget skaper forventning om bidrag fra organisasjonsleddene med relevans for «Implementering av kvalitet og verdigrunnlag». Eksempler på dette er kostnadskontroll, mangfold, ungt lederskap etc. Det vil være naturlig å vurdere om også disse skal inkluderes i det som konkret vektlegges ved beregning av tilskudd innenfor post 3.

4.4. Post 4 – Toppidrett

4.4.1. Søknad om tilskudd over post 4

Tilskuddet over post 4 er å sikre grunnlaget for en etisk og faglig kvalifisert toppidrettssatsing, og sikre en bredde – utvikle et spisset mangfold - innenfor toppidretten. Det søkes om 140 millioner til post 4 for 2016. Det er først lagt inn 3 % kompensasjon for lønns- og prisvekst for å sikre en stabil videreføring av dagens drift. Deretter er det lagt inn øremerket vekst 4 millioner til å utvikle Olympiatoppens faglige kraft i det regionale arbeidet, og 4 millioner til å utvikle et spisset mangfold og bredde i toppidrettssatsingen.

4.4.2. Formål med tilskuddet

Toppidretten trekkes i Stortingsmelding nr. 26 (2011-2012) fram som ett av de viktige satsingsområdene for den statlige idrettspolitikken de kommende årene. Man vektlegger å støtte opp om en toppidrett som utøves innenfor faglig og etisk forsvarlige rammer, og som bidrar til en positiv prestasjonskultur, som kan ha overføringsverdi til andre samfunnsområder. Dette følges opp med et mål om å styrke satsingen på idrett for personer med nedsatt funksjonsevne, både innenfor topp- og breddeidretten.

I programerklæringen for tingperioden vedtok tinget å *styrke Norge som toppidrettsnasjon*, og fastsatte følgende overordnede resultatmål for tingperioden:

- a) Alle forbund har utviklet planer for sin talentutvikling
- b) Topp 3 i verden i vinteridrett (samlet for olympiske og ikke-olympiske idretter)
- c) Topp 25 i verden i sommeridrett (samlet for olympiske og ikke-olympiske idretter)

Idrettspolitisk dokument gir noen føringer for arbeidet i tingperioden. Hver enkelt særiddrett må utvikle resultatmål for egen idrett gjennom systematiske målprosesser. Særforbundene må sikre etterveksten av morgendagens toppidrettsutøvere, herunder utvikle egne kraftsentra og utviklingsmiljøer. Olympiatoppen må ha kapasitet og finansielle midler til å bistå vesentlig flere utøvere tilknyttet landslagene med tjenester på høyt faglig medisinsk og idrettsfaglig nivå. Og norsk toppidrett må fortsette å være verdensledende på kunnskap og verdier.

4.4.3. Ledelse

Olympiatoppen skal, på vegne av NIF, være en tydelig utfordrer overfor særforbundene. Dette forutsetter styringsmessig uavhengighet mellom utfordrer og den som skal utfordres. Toppidrettssjefen støttes nå av en sommeridrettssjef og vinteridrettssjef med resultatansvar for sine respektive idretter, mens toppidrettssjefen kan arbeide overordnet og mer strategisk. I tillegg er både utviklings- og fagområdet toppidrett og trening blitt styrket det siste året.

4.4.4. OLTs faglige ressurser

Olympiatoppen skal være en «*lærende organisasjon*» hvor ideer og gode erfaringer flyter fritt mellom ulike disipliner og idrettsgrener, slik at innsikt kan foredles og distribueres på et ubyråkratisk sett. Dette vil være Olympiatoppens grunnfilosofi. Særforbundene har på sin side et helhetlig ansvar for eget toppidrettsarbeid. OLT inntar derfor en sterkere rolle som utfordrer og spesialist og leverer avtalte faglige tjenester. Sterke faglige ressurser skal videreutvikles som suksessfaktor ved den norske toppidrettsmodellen.

Utviklingssjefen skal påvirke rammevilkårene for en bred og kraftfull ettervekst til norsk toppidrett, og har et spesielt ansvar for regionene, talentmiljøene, trenerutviklingen, samarbeidet med forskningsinstitusjonene og integreringen av paralympisk idrett.

Fagsjef prestasjon leder prestasjonsfagene, som består av kraft/styrke, motorikk/teknikk, utholdenhet, toppidrettscoaching, idrettspsykologi, ernæring, og teknologi. Disse skal understøtte prestasjonsutviklingen blant utøverne på særforbundenes landslag.

Fagsjef Helse (Sjefslegen) leder den samlede kompetansen innenfor helseområdet, som består av legetjenester inkl. psykiatri, fysioterapi og klinisk psykologi. De understøtter utøverne på særforbundenes landslag.

4.4.5. Samarbeidet bygger på landslagsmodellen

Samarbeidet mellom OLT og særforbundene bygger på landslagsmodellen. For å dra nytte av OLTs ressurser, må utøverne forplikte seg overfor landslaget i sin idrett. Samarbeidet forutsetter en gjensidig forpliktende styringsdialog på politisk og faglig nivå. En dedikert *særforbundscoach* forholder seg til én *ansvarlig leder* for toppidrettsarbeidet særforbundet.

4.4.6. Faglig og politisk dialog

Dialogen vil i 2016 bli utvidet til et årlig seminar hvor særforbundenes politiske og toppidrettsfaglige ledelse inviteres til dialog rundt felles utfordringer, muligheter og overordnede prioriteringer.

4.4.7. Paralympisk arbeid

Den paralympiske idretten skal videreutvikles slik at Norge igjen kan prestere på et nivå, som passer en dedikert paralympisk idrettsnasjon. Det krever større ressurser, både til toppidrettsorganet og særforbundenes landslagsarbeid.

Norsk toppidrett likestiller arbeidet med funksjonsfriske og funksjonshemmede utøvere, og satsingen er fullt integrert i Olympiatoppens arbeid. En rekke særforbund har gjort det samme innenfor sine landslag, og det gir synergieffekter både for de funksjonshemmede og de funksjonsfriske. Det gir også store muligheter for kompetanseoverføring.

Det arbeides langsiktig. Det øremerkede tillegget i fjorårets tildeling videreføres i 2016 gjennom økt faglig kapasitet og direkte støtte til særforbundene og deres utøvere.

4.4.8. Verdiarbeid

Toppidrettsutøverne er viktige forbilder og inspirasjonskilder for hele norsk idrett. Landslagsmodellen bygger sterke fellesskap og prestasjonsmiljøer, og gjennom disse overføres kultur og verdigrunnlag til nye generasjoner utøvere.

Etikk og holdningsskapende antidopingarbeid prioriteres som en integrert del av toppidrettsatsingen. Det stilles krav om et aktivt verdiarbeid hos de særforbundene som har avtale med OLT, herunder tydelige krav til anti-dopingarbeidet.

4.4.9. FoU-arbeid

OLT skal fortsette å være en «lærende organisasjon, hvor ideer og gode erfaringer flyter fritt og ubyråkratisk. Olympiatoppens fagavdelinger tar et selvstendig ansvar for FoU-virksomheten på sitt fagområde. Norsk toppidrett søker etter en helhetlig tilnærming til utøverne og legge stor vekt på tverridrettslig samarbeid og integrering av ny kunnskap og forskning i det praktiske arbeidet.

Olympiatoppens utviklingssjef understøtter Forskningsutvalgets arbeid innenfor toppidrettsområdet og har dialog med de fagansatte og særforbundene. Utviklingssjefen følger også tett opp kontakten med aktuelle offentlige og vitenskapelige organer. Tilskuddsposten til FoU-arbeid, skal bidra til videreutvikling av en sterk og helhetlig norsk toppidrettsatsing.

4.4.10. Prioritering av OLTs ressurser

OLT følger prinsippet om «resultater først – deretter støtte». Med dagens begrensede ressurser er det en bevisst prioritering å satse på idretter hvor Norge har spesielle klimatiske og kulturelle forutsetninger for å lykkes, samt idretter som har utviklet en toppidrettskultur på

høyt internasjonalt nivå. Prinsippet om «*resultater først – deretter støtte*» gjelder også innenfor toppidrett for personer med funksjonsnedsettelse (TIF).

Utviklingsstipendene fordeles jevnt mellom kvinner og menn, så lenge det sportslige grunnlaget er tilstede. Denne posten vil måtte styrkes dersom man skal satse på en større spisset bredde i norsk toppidrett. Siden særforbundene vilje til å prioritere paralympisk idrett er svært ulik, prioriterer OLT de som i praksis viser evne og vilje til å utvikle området.

4.4.11. Forberedelse og deltakelse i OL, Paralympics m.m.

Olympiatoppen har ansvaret for å koordinere forberedelsene og gjennomføringen av de internasjonale mesterskapene innenfor IOC- og IPC-paraplyen, herunder også løpende kontakt med IOCs og IPCs organer internasjonalt og i Europa. Antallet slike arrangementer har vært sterkt økende som en følge av bl.a. paralympiske leker, ungdomsleker og europeiske leker. Kostnadene er derfor økende, og kan heller ikke sees uavhengig av målene om å utvikle toppidrettsarbeidet og en økt satsing på morgendagens utøvere.

Utviklingen medfører også økte krav til administrasjon, ledelse og støtte fra fagressursene. Den budsjetterte avsetningen til OL og Paralympics framgår av søknaden.

I 2016 har Olympiatoppen en betydelig prioritering av vår egen deltakelse i YOG 2016 på Lillehammer. Dette gjelder både på trener/ledersiden og utøverutvikling.

4.4.12. Behovet for styrkede rammer i 2016

Kommersielle inntekter finansierer allerede norsk toppidrett i betydelig grad, men dette gjelder først og fremst et lite antall kommersielt interessante særforbund. Brutto markedsinntekter er samlet på rundt 850 millioner kroner. Olympiatoppen kan i begrenset grad gjøre det samme, siden utøverne primært er knyttet til særforbundene – og ikke direkte til NIF. Idrettsstyret kan ikke planlegge med vesentlig vekst i egne kommersielle inntekter. Dette er også konjunkturavhengig. Kommersielle inntekter er ofte slik at de svinger med gode og dårlige tider i næringslivet.

Budsjestimatet inkluderer videreføring av rammen fra 2015 til idrett for *mennesker med nedsatt funksjonsevne* (paralympisk idrett). Satsingen er fullt integrert i Olympiatoppens arbeid. Målet er at den paralympiske idretten skal videreutvikles, slik at Norge igjen prestere på et nivå som passer en dedikert paralympisk idrettsnasjon.

Olympiatoppens regionale tilstedeværelse skal dekke et tydelig behov for OLTs tilstedeværelse flere steder enn i dag, særlig med spisskompetanse innenfor områder som testing, ernæring, helsetjenester, mental trening og basistrening. Idrettsstyret har som mål å etablere 8 regionale OLT-avdelinger med nærhet til vitenskapelige kompetansemiljøer og store befolkningskonsentrasjoner. Styringsmessig skal disse være en direkte forlengelse av OLTs fagmyndighet. Dette skal bidra til etterveksten i toppidretten, herunder støtte særforbundenes kraftsentra og utviklingsmiljøer. Sentrene skal primært etableres med basis i regional finansiering. Det må ikke svekke den nasjonale toppidrettsfunksjonen. OLTs grunnfinansiering bør derfor økes med 4 millioner.

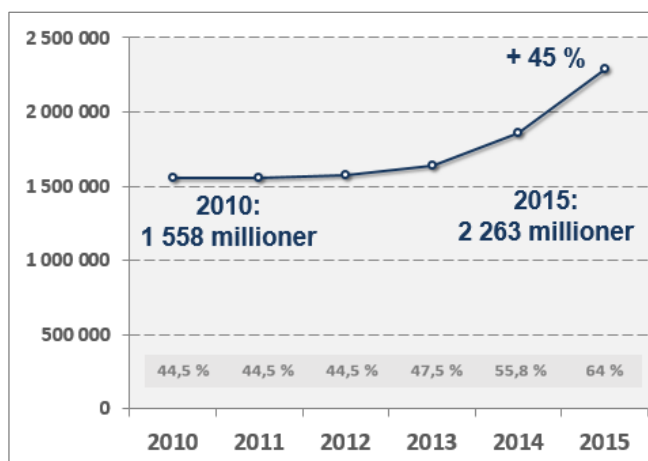
En styrking av å utvikle og utbre det spissede toppidrettsarbeidet i norsk toppidrett blir derfor et spørsmål om vilje til å styrke den finansielle plattformen. Resultatambisjonene er opprettholdt. I realiteten er de forsterket ved å inkludere både olympiske og ikke-olympiske idretter. Det er behovet for økte midler knyttet til økt faglig kapasitet (stillinger), økte prosjektkostnader (samlinger etc.) og økte stipender til utøvere i lite kommersielle idretter. Rammen bør derfor økes med 4 millioner kroner til dette formålet.

5. Utviklingen i økonomiske rammer

5.1. De samlede rammene til idrett

Etter en full implementering av den endrede tippeneøkkel i 2015, fikk idretten overført 2 263 millioner kroner fra Norsk Tipping.

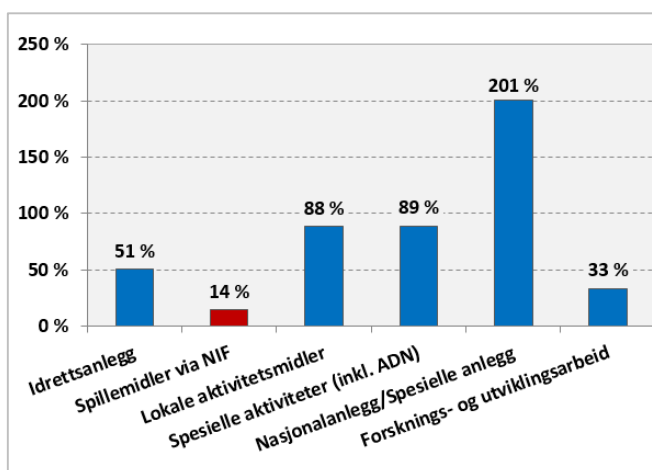
Idrettsstyret ønsker å signalisere at norsk idrett er svært opptatt av forutsigbarhet i finansieringen. Det store spørsmålet blir hvordan Staten kan sikre verdien av den reviderte tippeneøkkel gjennom et tydelig og aktivt for svar av enerettsmodellen.



5.2. Utviklingen i hovedfordelingen

De årlige prioriteringene av de ulike postene innenfor fordelingen har gitt en svært ulik summert utvikling på idrettsområdet siden 2010, og spillemidler gjennom NIF til idrettsorganisasjonen har hatt åpenbart den svakeste veksten – og har på mange måter vært en «taper» siden 2010.

Samtidig viser fordelingen med tydelighet at man har prioritert en tydelig vekst på idrettsanlegg og tilskudd til lokale lag og foreninger. Dette er det stor enighet om.



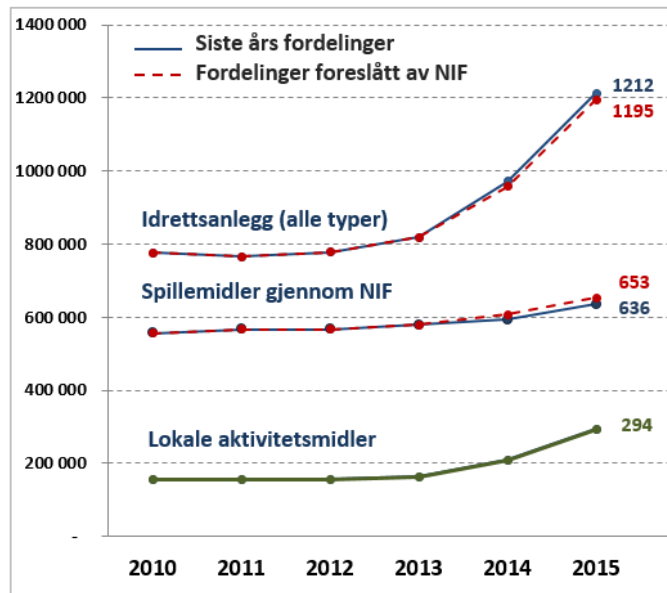
Utfordringen er å få til en balansert utvikling mellom de ulike innsatsområdene, slik at en klarer å opprettholde profesjonalitet og kraft på alle nivåer i organisasjonen.

5.3. NIFs anbefaling til hovedfordelingen

NIF står bak en modell som opprettholder en tydelig prioritering av idrettsanlegg, parallelt med at de lokale aktivitetsmidlene styrkes.

Samtidig vil NIF foreslå at det gjøres nødvendige justeringer i utviklingen mellom postene, slik at hele organisasjonen settes i bedre stand til å levere på Regjeringens og Stortingets mål, og ikke minst på Idrettstingets vedtatte mål.

Figuren til høyre viser forskjellen på den faktiske utviklingen per i dag og idrettens anbefalinger. Kun marginale endringer i helhetsbildet vil gjøre vesentlige utslag for sentralleddene.



Idrettsstyret registrerer at det har fremkommet synspunkter på at NIF, særforbundene og idrettskretsene ikke er konsistente i sin argumentasjon på dette området. Det fremstilles som om idretten fremhever idrettsanlegg i offentligheten, men i neste omgang ikke står fast på dette som prioritet. Figuren viser at norsk idrett står fast på sine prioriteringer. Det er imidlertid en vesentlig forskjell mellom å være tydelig i sin prioritering av et viktig område, og det å nedprioritere ressursgrunnlaget for de som skal understøtte den aktivitetsutviklingen stortingsmeldingen legger opp til.

Stagnasjon i rammene til organisasjonsarbeidet, kompetansearbeidet, verdiarbeidet, integreringsarbeidet, FoU-arbeidet og aktivitetsadministrasjonen vil virke begrensende på hele aktivitetsutviklingen og i særlig grad ramme mangfoldet, den geografiske utbredelsen, og de mindre idrettene. Idrettsstyret har forventninger til at det satses på en folkebevegelse i fortsatt utvikling, og at den organiserte idretten gis nødvendig kraft til å møte de utfordringene som følger med en ny tidsalder og en ny oppvoksende barne- og ungdomsgenerasjon, og den rolle idretten spiller som en særdeles viktig arena for demokrati, likestilling, integrering og inkludering av mennesker, som kommer til Norge fra andre deler av verden.

6. Estimert søknadsbudsjett for 2016

6.1. Søknadsbudsjett

BESKRIVELSE	ESTIMAT 2016		
	INNTEKTER	KOSTNADER	RESULTAT
Felleselementer			
Spillemidler inkl. OL-avsetning	-679 000 000	0	-679 000 000
Kommersiell virksomhet	-46 304 929	28 304 929	-18 000 000
Finansposter	-22 800 000	-900 000	-23 700 000
Lokale aktivitetsmidler	-294 000 000	294 000 000	0
SUM FELLESELEMENTER	-1 044 104 929	321 404 929	-720 700 000
<u>Post 1 Grunnstøtte NIF sentralt, regionalt og fellestjenester</u>			
-			
IDRETTSSTYRET OG VALGTE ORGANER			
Idrettsstyret	0	4 500 000	4 500 000
Lovpålagte oppgaver, utvalg m. m IS	0	1 950 000	1 950 000
Arrangementer i IS-regi	0	6 895 000	6 895 000
SUM IDRETTSSTYRET OG VALGTE ORGANER	0	13 345 000	13 345 000
STABSFUNKSJONER:			
Generalsekretariat	0	6 850 000	6 850 000
Administrasjon	0	2 350 000	2 350 000
Personal	0	4 000 000	4 000 000
Økonomi	-15 000	5 815 000	5 800 000
Internasjonal	-120 000	3 020 000	2 900 000
Informasjon	0	5 650 000	5 650 000
Endringsarbeid	0	1 000 000	1 000 000
SUM STABSFUNKSJONER	-135 000	28 685 000	28 550 000
ORGANISASJON:			
Regional organisasjon	0	4 325 000	4 325 000
Organisasjonsutvikling	0	1 850 000	1 850 000
Idrettspolitisk avdeling (tidligere samfunnskontakt)	0	4 000 000	4 000 000
Juridisk	0	4 625 000	4 625 000
SUM ORGANISASJON	0	14 800 000	14 800 000
IDRETTSUTVIKLING:			
Verdi- og ledelsesarbeid	0	4 000 000	4 000 000
Aktivitetsutvikling	-130 000	6 530 000	6 400 000
Idrett for funksjonshemmede 1)	-178 000	15 433 000	15 255 000
SUM IDRETTSUTVIKLING	-308 000	25 963 000	25 655 000
IDRETTSKRETSE:			
Rammetilskudd idrettskretser	0	37 500 000	37 500 000
Tilskudd klubbutvikling	0	5 000 000	5 000 000
SUM IDRETTSKRETSE	0	42 500 000	42 500 000

BESKRIVELSE	ESTIMAT 2016		
	INNTEKTER	KOSTNADER	RESULTAT
REGIONS- OG KOMPETANSEUTVIKLING			
Regions- og kompetanseutvikling	0	4 200 000	4 200 000
Ungdoms-OL 2016	0	3 500 000	3 500 000
SUM REGIONS- OG KOMPETANSEUTVIKLING	0	7 700 000	7 700 000
FINANSIERING IT, IDRETTENS HUS, BARDUFOSSTUN OG BISTAND:			
Grunnfinansiering IT 2)	0	29 800 000	29 800 000
Grunnfinansiering idrettens hus	0	10 150 000	10 150 000
Tilskudd ISF kursadministrasjon	0	0	0
Tilskudd Bardufosstun	0	700 000	700 000
Egenandel bistand	0	1 000 000	1 000 000
SUM IT, IDR. HUS, BARDUFOSSTUN, BISTAND	0	41 650 000	41 650 000
SUM POST 1	-443 000	174 643 000	174 200 000
<u>Post 2 Grunnstøtte særforbund</u>			
Ordinære spillemidler inkl. funksjonshemmede 3) 4)	0	210 000 000	210 000 000
Tilskudd utviklingsorientert ungdomsidrett	0	33 000 000	33 000 000
SUM POST 2	0	243 000 000	243 000 000
<u>Post 3 Barn ungdom og bredde</u>			
Barneidrettsforsikring	0	1 350 000	1 350 000
Aktivitetsmidler inkl. funksjonshemmede 5) 6)	0	133 625 000	133 625 000
Aktivitetsmidler til utstyr	0	12 000 000	12 000 000
Kompetanseutvikling/Idrett og ledelse	-322 500	7 347 500	7 025 000
SUM POST 3	-322 500	154 322 500	154 000 000
<u>Post 4 Toppidrett</u>			
Fagavdelingene forskning og utvikling	-3 930 000	47 624 368	43 694 368
Tilskudd, kvalitetssikring og oppfølging av SF 7) 8) 9)	-3 644 333	62 942 603	59 298 270
Forberedelser og gjennomføring av OL/Paralympics 10)	-896 700	12 443 000	11 546 300
Stipender 7) 9)	0	16 900 000	16 900 000
Drift av OLT og Toppidrettssenteret	-1 547 122	19 608 184	18 061 062
SUM POST 4	-10 018 155	159 518 155	149 500 000
<u>Fellestjenester og eksterne prosjekter:</u>			
Informasjonsteknologi (IT)	-50 000 000	50 000 000	0
Idrettens hus	-18 500 000	18 500 000	0
Idrettens regnskapskontor (IRK)	-10 000 000	10 000 000	0
Utstyrsmidler	-15 000 000	15 000 000	0
Inkludering i idrettslag	-11 500 000	11 500 000	0
Extrastiftelsen	-8 400 000	8 400 000	0
Bistand	-17 000 000	17 000 000	0
Idrettens Kompetansesenter Innlandet	0	0	0
SUM FELLESTJ. OG EKSTERNE PROSJ.	-130 400 000	130 400 000	0
TOTALT	-1 183 288 584	1 183 288 584	0
RESULTAT/BENYTTELSE AV FRI EGENKAPITAL			0

Noter:

- 1) *Posten inkluderer videreføring av rammen fra 2015 til idrett for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Styrker Special Olympics med 2,0 millioner (tilsv. midler over statsbudsjettet i 2014/2015).*
- 2) *Styrker grunnfinansieringen av IT-tjenestene med 6,0 millioner med prioritet til medlemssystemene.*
- 3) *Posten inkluderer videreføring av rammen fra 2015 til idrett for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Styrker idrett for utviklingshemmede i regi av særforbundene med 2,0 millioner.*
- 4) *Ekstraordinær regulering av post 2 med bakgrunn i etterslep fra 2013 med 2,0 millioner.*
- 5) *Styrking av FoU-arbeidet med 2,0 millioner.*
- 6) *Midler til utvikling og ledelse av felles kvalitetsklubbprosjekt med 2,0 millioner.*
- 7) *Posten inkluderer videreføring av rammen fra 2015 til toppidrett for mennesker med nedsatt funksjonsevne (Paralympisk idrett).*
- 8) *Styrke OLTs regionale tilstedeværelse med 4,0 millioner.*
- 9) *Styrke OLTs utvikling og oppfølging av en større spisset bredde i toppidretten med 4,0 millioner.*
- 10) *Gjennomføring av OL/PL 2016 er estimert til kr 15,0 millioner. I estimatet for 2016 er det lagt til grunn at avsetninger til dette formålet pr. 31.12.2015 er kr 5,7 millioner. Estimaten for 2016 inkluderer dermed kr 9,3 millioner til OL/PL 2016.*

6.2. Finansiering av estimert budsjett 2016

	Estimat budsjett 2016			Finansiering 2016	
	INNTEKTER	KOSTNADER	RESULTAT	Egne midler *	Spillemidler
<u>Felleselementer, ikke fordelt på postene:</u>					
Spillemidler via NIF inkl. tilleggsramme	-679 000 000	0	-679 000 000	0	-679 000 000
Kommersiell virksomhet og finans	-69 104 929	27 404 929	-41 700 000	-41 700 000	0
Lokale aktivitetsmidler	-294 000 000	294 000 000	0	0	0
	-1 042 104 929	321 404 929	-720 700 000	-41 700 000	-679 000 000
<u>Post 1 Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt</u>					
NIF sentralt (stab og fagområder)	-443 000	82 793 000	82 350 000		
NIF regionalt	0	42 500 000	42 500 000		
Region- og kompetanse-utvikling/ungdoms-OL 2016	0	7 700 000	7 700 000		
Tilskudd fellestjenester, IT, ISF, Bardufosstun og bistand	0	41 650 000	41 650 000		
SUM POST 1	-443 000	174 643 000	174 200 000	32 200 000	142 000 000
<u>Post 2 Grunnstøtte særforbundene</u>					
Grunnstøtte SF	0	243 000 000	243 000 000		
SUM POST 2	0	243 000 000	243 000 000	0	243 000 000
<u>Post 3 Barn, ungdom og bredde</u>					
Aktivitetsmidler	-322 500	154 322 500	154 000 000		
SUM POST 3	-322 500	154 322 500	154 000 000	0	154 000 000
<u>Post 4 Toppidrett</u>					
Olympiatoppen og Toppidrettssenteret	-10 018 155	159 518 155	149 500 000		
SUM POST 4	-10 018 155	159 518 155	149 500 000	9 500 000	140 000 000
<u>Fellestjenester/IT og eksterne prosjekter:</u>					
Fellestjenester og IT	-78 500 000	78 500 000	0		
Utstyrsmidler	-15 000 000	15 000 000	0		
Inkludering i idrettslag	-11 500 000	11 500 000	0		
Ekstrastiftelsen	-8 400 000	8 400 000	0		
Bistand	-17 000 000	17 000 000	0		
SUM FELLESTJENESTER MV.	-130 400 000	130 400 000	0	0	0
Sum inntekter og kostnader	-1 183 288 584	1 183 288 584	0	0	0
Disponering av egenkapital:			0		
Resultat (overskudd):			0	0	0

* Egne midler er bruk av netto kommersielle midler, samt netto finans.

6.3. Søknadsbudsjett

BESKRIVELSE	Brutto kostnader
	ÅRSBUDSJETT 2016
<u>Post 1 Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt</u>	
<u>Idrettsstyret og valgte organer:</u>	
Lønnskostnader ansatte	4 672 386
Driftskostnader ansatte	389 970
Virksomhetskostnader	8 282 644
Sum idrettsstyret og valgte organer	13 345 000
<u>Stabsfunksjoner:</u>	
Lønnskostnader ansatte	16 514 743
Driftskostnader ansatte	3 054 965
Virksomhetskostnader	9 115 292
Sum stabsfunksjoner	28 685 000
<u>Organisasjonsutvikling:</u>	
Lønnskostnader ansatte	9 429 103
Driftskostnader ansatte	1 489 835
Virksomhetskostnader	3 881 062
Sum organisasjonsutvikling	14 800 000
<u>Idrettsutvikling:</u>	
Lønnskostnader ansatte	12 453 791
Driftskostnader ansatte	2 323 585
Virksomhetskostnader	11 185 624
Sum idrettsutvikling	25 963 000
<u>Idrettskretser:</u>	
Lønnskostnader ansatte	0
Driftskostnader ansatte	0
Virksomhetskostnader	42 500 000
Sum idrettskretser	42 500 000
<u>Regions - og kompetanseutvikling:</u>	
Lønnskostnader ansatte	0
Driftskostnader ansatte	0
Virksomhetskostnader	7 700 000
Sum regions - og kompetanseutvikling	7 700 000

Finansiering IT, Idrettens Hus, Bardufosstun og bistand:

Lønnskostnader ansatte	0
Driftskostnader ansatte	0
Virksomhetskostnader	0
Andre driftskostnader IT, Idrettens Hus, Bardufosstun og bistand	41 650 000
Sum finansiering IT, Idrettens Hus, Bardufosstun og bistand	41 650 000

SUM POST 1 **174 643 000**

Sum post 1		% årsbudsj. 2016
Lønnskostnader ansatte (faste)	43 070 023	24,7 %
Driftskostnader ansatte (faste)	7 258 355	4,2 %
Virksomhetskostnader (variable)	82 664 622	47,3 %
Avskrivninger (faste)	0	0,0 %
Andre driftskostnader IT, etc. (faste)	41 650 000	23,8 %
SUM POST 1	174 643 000	100,0 %

Post 4 TOPPIDRETT

Fagavdelingene, forskning og utvikling

Lønnskostnader ansatte	25 536 620
Driftskostnader ansatte	2 278 665
Virksomhetskostnader	19 809 083
Avskrivninger	0
Sum fagavdelingene, forskning og utvikling	47 624 368

Tilskudd, kvalitetssikring, og oppfølging særforbund

Lønnskostnader ansatte	6 676 543
Driftskostnader ansatte	462 070
Virksomhetskostnader	55 803 990
Avskrivninger	0
Sum tilskudd, kvalitetssikring, og oppfølging særforbund	62 942 603

Forberedelser og gjennomføring OL/Paralympics

Lønnskostnader ansatte	1 676 403
Driftskostnader ansatte	139 710
Virksomhetskostnader	10 626 887
Avskrivninger	0
Sum forberedelser og gjennomføring OL/Paralympics	12 443 000

Stipender		
Lønnskostnader ansatte		0
Driftskostnader ansatte		0
Virksomhetskostnader	16 900 000	
Avskrivninger		0
Sum stipender	16 900 000	

Drift av OLT og Toppidrettssenteret

Lønnskostnader ansatte	7 824 513	
Driftskostnader ansatte	721 260	
Virksomhetskostnader	6 294 756	
Avskrivninger	3 309 655	
Andre driftskostnader Toppidrettssenteret	1 458 000	
Sum drift av OLT og Toppidrettssenteret	19 608 184	

SUM POST 4	159 518 155	
-------------------	--------------------	--

TOTALT	334 161 155	
---------------	--------------------	--

		% årsbudsj. 2016
Sum post 4		
Lønnskostnader ansatte (faste)	41 714 079	26,2 %
Driftskostnader ansatte (faste)	3 601 705	2,3 %
Virksomhetskostnader (variable)	109 434 716	68,6 %
Avskrivninger (faste)	3 309 655	2,1 %
Andre driftskostnader Toppidrettssenteret (faste)	1 458 000	0,9 %
SUM POST 4	159 518 155	100,0 %

		% årsbudsj. 2016
Totalt (post 1 og post 4)		
Lønnskostnader ansatte (faste)	80 111 716	25,0 %
Driftskostnader ansatte (faste)	10 470 090	3,3 %
Virksomhetskostnader (variable)	183 816 694	57,3 %
Avskrivninger (faste)	3 309 655	1,0 %
Andre driftskostnader IT etc. og Toppidrettssenteret (faste)	43 108 000	13,4 %
SUM TOTALT	320 816 155	100,0 %

7. Plan for rapportering etter 2016

7.1. Resultatrapportering

Med bakgrunn i samtalene rundt forrige tingperiodes relativt detaljerte oppdeling i mål og resultatindikatorer, vil NIF foreslå at rapporteringen legges på et noe mer overordnet nivå, og at behovet mer detaljert rapportering utløses av spesielle prioriteringer i den aktuelle perioden og/eller store avvik i forhold til det som for øvrig var forventet.

7.2. Resultatrapportering

NIF ser det som naturlig å rapportere på et helhetlig og overordnet nivå hvor det tas utgangspunkt i Idrettstingets resultatmål for tingperioden og statens overordnede mål for tildelingen av spillemidler gjennom NIF (Kapittel 2).

7.3. Prosjektrapportering

Deretter fremstår som riktig å rapportere særskilt på programerklæringen (Kapittel 2), samt spesielt prioriterte innsatsområder (Kapittel 3).

Under prosjektrapportering kommer også rapportering på spesielt prioriterte områder som er angitt fra departementet i tildelingsbrevet for 2016.

7.4. Ressursbruk

Avslutningsvis vil det være naturlig å rapportere på disponeringen av tildelte spillemidler i 2016 på de ulike postene.

Under dette vil det være naturlig å rapportere på omfanget av den sentrale virksomheten på alle hovedområder innenfor postene.

Glede
Fellesskap
Helse
Ærlighet

Frivillighet
Demokrati
Lojalitet
Likeverd